**АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА**

**к отчету о реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами» на 2015- 2020 годы в 2017 году**

Реализация мероприятий, предусмотренных муниципальной программой «Управление муниципальными финансами» в 2017 году проводилась в целях исполнения расходных обязательств Можгинского района при сохранении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Можгинский район» и бюджетов муниципальных образований сельских поселений с целью повышения эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления.

В 2017 году муниципальная программа была актуализирована и приведена в соответствие с решением «О бюджете муниципального образования «Можгинский район» на 2017 год и плановый период 2018- 2019 годов».

Мероприятия муниципальной программы реализовывались в соответствии с Планом реализации муниципальной программы муниципального образования «Можгинский район» «Управление муниципальными финансами» на 2017 год, утвержденным начальником Управления финансов Можгинского района от 30 декабря 2016 года.

Мероприятия программы направлены на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами и охватывают все сферы функционирования бюджетной сети, предполагают участие в их реализации всех главных распорядителей бюджетных средств и муниципальных образований сельских поселений, расположенных на территории Можгинского района.

В соответствии с Планом мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению муниципального долга в целях оздоровления муниципальных финансов Можгинского района на период до 2020 года, утвержденного Постановлением Администрации Можгинского района от 28 декабря 2016 года № 1741 и планом мероприятий муниципальной программы «Управление муниципальными финансами» в 2017 году была продолжена работа по реализации мероприятий, направленных на повышение эффективности расходов бюджета муниципального образования «Можгинский район» и бюджетов муниципальных образований сельских поселений.

В 2017 году финансирование расходов из бюджета муниципального образования «Можгинский район» осуществлялось на основе 11 муниципальных программ, охватывающих все отрасли деятельности. Удельный вес расходов консолидированного бюджета в 2017 году, осуществляемых в рамках программ, составил 98%. Координаторами муниципальных программ были утверждены планы мероприятий по реализации муниципальных программ в 2017 году.

По итогам работы за 2016 год эффективность реализации восьми муниципальных программ признана высокой (ЭМП не менее 0,9), трех муниципальных программ – удовлетворительной (ЭМП не менее 0,75).

В течение 2017 года учредителями муниципальных учреждений Можгинского района продолжена работа по уточнению (внесению изменений) в ведомственные перечни муниципальных услуг.

В целях обеспечения требований законодательства Российской Федерации:

- постановлением Администрации Можгинского района от 13.12.2017г. № 1151 утвержден новый Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Можгинского района;

- постановлением Администрации Можгинского района от 11.12.2017г. № 1144 утвержден новый Порядок составления и утверждения Плана финансово- хозяйственной деятельности муниципальных учреждений муниципального образования «Можгинский район»;

- приказом Управления финансов от 13.12.2017г. № 25 утверждена типовая форма соглашения о предоставлении субсидий бюджетному или автономному учреждению на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

В соответствии с приказом Управления финансов от 23.09.2014г. № 16 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации ведомственных планов повышения эффективности бюджетных расходов» главными распорядителя средств бюджета Можгинского района разработаны и представлены в Управление финансов Можгинского района ведомственные планы повышения эффективности бюджетных расходов на 2017 год и отчеты о реализации ведомственных планов повышения эффективности бюджетных расходов за 2016 год.

По данным представленных отчетов о реализации ведомственных планов повышения эффективности бюджетных расходов за 2016 год (представлено 3 отчета):

было предусмотрено 83 мероприятия, выполнено в полном объеме 78 мероприятий;

экономия бюджетных средств по результатам реализации мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов составила 13,1 тыс. руб.

В соответствии с Порядком осуществления мониторинга оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета муниципального образования «Можгинский район», утвержденным постановлением Администрации Можгинского района от 20.03.2015г. № 323 и приказом Управления финансов Можгинского района от 30 марта 2015 года № 7 «Об утверждении Методики расчета и оценки показателей качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета муниципального образования «Можгинский район» в марте 2017 года проведен годовой мониторинг оценки качества финансового менеджмента за 2016 год, в течение года проведен оперативный мониторинг за 1-3 кварталы 2017 года. Результаты проведенного мониторинга качества финансового менеджмента и соответствующие рейтинги главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Можгинский район» по уровню качества финансового менеджмента размещены на официальном сайте Можгинского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Средний уровень качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета муниципального образования "Можгинский район" составил 92%, что соответствует высокому уровню качества.

Мероприятия по повышению открытости и прозрачности муниципальных финансов проводились в соответствии с требованиями методики проведения мониторинга и составления рейтинга открытости деятельности органов местного самоуправления по управлению общественными финансами. Актуальная информация об организации бюджетного процесса в Можгинском районе в течение года регулярно размещалась на официальном сайте Можгинского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В 2017 году разработаны брошюры «Бюджет для граждан» на базе:

решения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Можгинский район» за 2016 год»;

проекта решения «О бюджете муниципального образования «Можгинский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

решения «О бюджете муниципального образования «Можгинский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

отчетов об исполнении бюджета муниципального образования «Можгинский район» за 1 квартал, полугодие, 9 месяцев 2017года.

В рамках системы муниципального финансового контроля организован контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ и муниципальных заданий, осуществляется оценка результативности и эффективности использования бюджетных средств, контроль за муниципальными закупками. В 2017 году было проведено 113 контрольных мероприятий.

Управлением финансов проводится мониторинг и контроль за осуществлением внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита ГАБС, внешнего и внутреннего муниципального контроля. Ежеквартально осуществлялось формирование и представление в Министерство финансов Удмуртской Республики установленной отчетности по осуществлению внешнего и внутреннего муниципального контроля органами контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита ГАБС Можгинского района.

С целью автоматизации процесса исполнения консолидированного бюджета Можгинского района в Управлении финансов исполнение бюджета организовано в Единой информационной системе исполнения консолидированного бюджета Удмуртской Республики на базе программного комплекса «БЮДЖЕТ-СМАРТ». В системе реализованы все основные операции по исполнению бюджета, начиная с плановых показателей (бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств) до формирования платежных документов, бюджетных обязательств и регистров бухгалтерского учета. В системе реализованы механизмы электронной подписи для организации безбумажного документооборота для всех бюджетополучателей, возможность хранения образов электронных документов, наличие доступа к ресурсам программного обеспечения через Интернет.

В 2017 году активно использовалась автоматизированная система бухгалтерской и бюджетной отчетности на базе программного комплекса «СВОД-СМАРТ». В данной системе работают все бюджетополучатели района включая сельские поселения. Результатом работы слала своевременная и качественная подготовка отчетности в Министерство финансов Удмуртской Республики.

При формировании проекта бюджета используется автоматизированная система планирования и анализа исполнения бюджета на базе программы «САПФИР», которая позволяет выполнять составление проектов бюджетов в разрезе поселений, а также формировать различные аналитические формы и таблицы, проводить их консолидацию на уровне Можгинского района.

В 2017 году продолжена работа по внедрению государственной информационной системы управления финансами «Электронный бюджет». В рамках этого процесса проводится работа по актуализации информации, содержащейся в Сводном реестре участников и неучастников бюджетного процесса, ведомственных Перечнях муниципальных услуг и работ, оказываемых муниципальными учреждениями района в сфере образования и культуры.

Управлением финансов осуществляется работа с ГИС ГМП в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ.

В 2017 году в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального Закона от 05.04.2013 года -№ 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Управлением финансов осуществлялся ежедневный контроль в ЕИС в сфере закупок.

Результатом проведения указанных мероприятий стало:

бесперебойная работа без программно-аппаратных сбоев всех информационных систем бюджетного процесса в Можгинском районе, в т.ч. планирования, исполнения, составления отчетности и т.д;

своевременное и качественное выполнение других мероприятий путем информационно-технологической поддержки и внедрения новых информационных технологий, а также централизации информационных потоков.

По результатам оценки качества управления муниципальными финансами за 2016 год Можгинский район получил оценку Министерства финансов Удмуртской Республики- «надлежащее качество управления муниципальными финансами».

В рамках реализации мероприятий подпрограммы *«*Управление бюджетным процессом в Можгинском районе*»* разработаны и приняты основные нормативные правовые документы в сфере организации бюджетного процесса.

В целях организации исполнения бюджета Можгинского района в 2017 году разработаны следующие нормативные правовые акты:

- решение Совета депутатов от 15.10.2017г. № 13.4 «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Можгинский район», 2 решения муниципальных образований сельских поселений

- решение Совета депутатов от 14.12.2017г. № 14.2 «О передаче и принятии к осуществлению отдельных полномочий по решению вопросов местного значения», 13 решений Советов депутатов муниципальных образований сельских поселений

- постановление Администрации Можгинского района от 06.02.2017г. № 115 «О мерах по реализации решения Совета депутатов муниципального образования «Можгинский район» «О бюджете муниципального образования «Можгинский район» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

- постановление Администрации Можгинского района от 15.06.2017г. № 546 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета муниципального образования «Можгинский район» и бюджетов муниципальных образований сельских поселений Можгинского района»

- постановление Администрации Можгинского района от 15.06.2017г. № 546 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета муниципального образования «Можгинский район» и бюджетов муниципальных образований сельских поселений Можгинского района»

- постановление главы муниципального образования «Можгинский район» от 06.10.2017г. № 24 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Можгинского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

- постановление Администрации Можгинского района от 14.11.2017г. № 1038 «О проекте решения Совета депутатов муниципального образования «Можгинский район» «О бюджете муниципального образования «Можгинский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

- постановление Администрации Можгинского района от 27.12.2017г. № 1216 «Об изменении Бюджетного прогноза муниципального образования «Можгинский район» на долгосрочный период до 2022 года», 13 постановлений Администраций муниципальных образований сельских поселений

- приказ Управления финансов от 24.04.2017г. № 12 «О плане работ по составлению проекта бюджета муниципального образования «Можгинский район» и бюджетов сельских поселений на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов и Бюджетного прогноза до 2023 года»

-приказ Управления финансов от 20.11.2017 года № 21 «О внесении изменений в приказ от 30.09.2015 года № 19 «Об утверждении порядка применения целевых статей классификации расходов бюджета для составления и исполнения бюджета муниципального образования «Можгинский район» и бюджетов муниципальных образований сельских поселений»

- приказ Управления финансов от 19.10.2017 года № 20 «О внесении изменений в приказ от 24 ноября 2014 года № 25 «Об утверждении Единого перечня кодов (кодов целей) и наименований субсидий, предоставляемых бюджетным и автономным муниципальным учреждениям Можгинского района»

Проект решения муниципального образования «Можгинский район» «О бюджете муниципального образования «Можгинский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» внесен в установленные сроки на рассмотрение в Администрацию муниципального образования «Можгинский район» и соответствует требованиям бюджетного законодательства. Бюджет муниципального образования «Можгинский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 20120годов утвержден решением Совета депутатов муниципального образования «Можгинский район» от 14 декабря 2017 года №14.3.

Одновременно с проектом решения муниципального образования «Можгинский район» «О бюджете муниципального образования «Можгинский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» представлены изменения в Бюджетный прогноз муниципального образования «Можгинский район» на долгосрочный период, одобренные Администрацией муниципального образования «Можгинский район» постановлением Администрации Можгинского района от 08.11.2017г. № 1019.

В части организации и ведения бюджетного учета, составления бюджетной отчетности, составления отчетности об исполнении бюджета Можгинского района, формирования отчетности об исполнении консолидированного бюджета Можгинского района, иной финансовой отчетности проведена следующая работа:

- подготовлены приказы о составе форм и сроках предоставления сводной месячной, квартальной и годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности;

- приказы о Порядке завершения операций по исполнению бюджета муниципального образования «Можгинский район» и бюджетов муниципальных образований сельских поселений в текущем финансовом году.

-формировалась ежемесячная, квартальная бюджетная (бухгалтерская) отчетность;

-по итогам 2016 года сформирован годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Можгинский район», консолидированного бюджета Можгинского района;

-по итогам 2016 года сформирована сводная бухгалтерская отчетность муниципальных бюджетных учреждений.

В части координации работы и методической поддержки главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Можгинский район» по вопросам, связанным с составлением и исполнением бюджета, ведением бюджетного учета и составлением бюджетной отчетности, составлением отчетности об исполнении бюджета, составлением и ведением реестра расходных обязательств проводилась работа по оказанию методологической (консультационной) помощи по вопросам правильного применения правовых актов в сфере бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности.

Проведенная работа позволила обеспечить непрерывное ведение бухгалтерского учета, сбор и свод отчетности. Промежуточная и годовая отчетность представлялась в Министерство финансов Удмуртской Республики своевременно и в полном объеме, в соответствии с требованиями, установленными Инструкциями по бюджетному (бухгалтерскому) учету и отчетности, и с соблюдением всех контрольных соотношений.

Управление муниципальным долгом Можгинского района проводилось по всем направлениям мероприятия «**Эффективное управление муниципальным долгом»** в целях недопущения рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета, поддержания муниципального долга в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств, сохранения финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального образования «Можгинский район».

На основании распоряжения Правительства Удмуртской Республики от 17 апреля 2017 года № 349-р «О проведении реструктуризации обязательств бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике перед бюджетом Удмуртской Республики по бюджетным кредитам» в апреле 2017 года были проведены мероприятия по реструктуризации задолженности. В соответствии с Соглашением № 19 от 25.04.2017года «О реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным на частичное покрытие дефицита бюджета муниципального района, связанного с расходами на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов муниципальной собственности, и подлежащей погашению в 2017 году» было списано 99% задолженности подлежащей уплате до 01.05.2017 году в сумме 13,1 млн.рублей. Погашение остатка задолженности в сумме 131 тыс.рублей отсрочено до 2027 года.

Своевременно и в полном объеме производились расходы по погашению процентных платежей на обслуживание муниципального долга в соответствии с условиями кредитных договоров.

В рамках мероприятия «Нормативно - методическое обеспечение и осуществление финансового контроля в Можгинском районе» Управлением финансов Можгинского района осуществлялось нормативно-методическое обеспечение и осуществление финансового контроля за использованием консолидированного бюджета Можгинского района и соблюдением бюджетного законодательства, методическая поддержка главных распорядителей средств бюджета.

В 2017 году было проведено 113 контрольных мероприятий в 30 учреждениях, из них: 23 по составлению, исполнению бюджета, 1 по целевому использованию бюджетных средств, 77 экспертно- аналитические проверки.

Объем проверенных средств составил- 389 887,4 тыс.руб.

В результате проведенных контрольных мероприятий было выявлено:

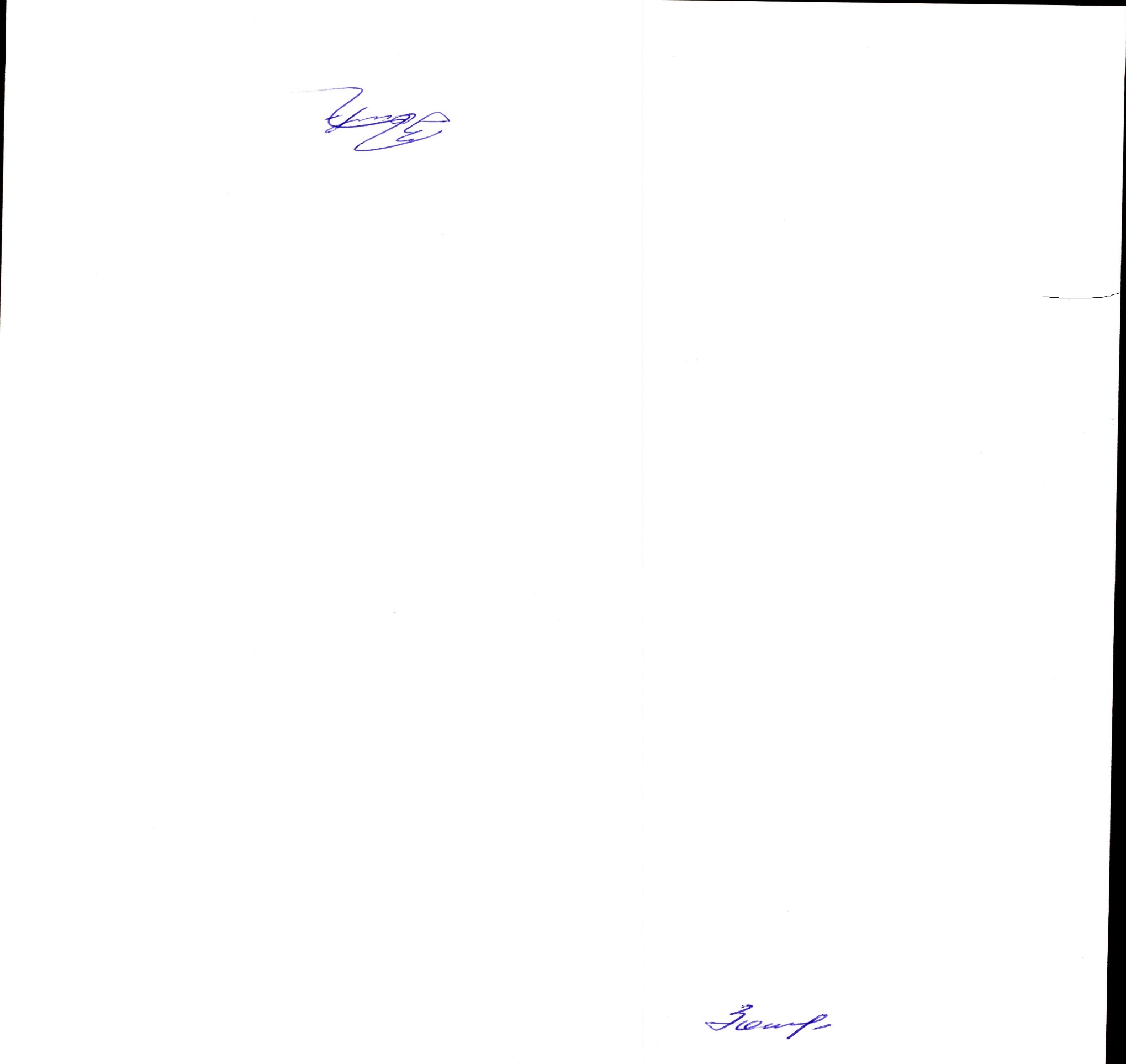
- финансовых нарушений на сумму 194,4 тыс.руб., из них 36,2 тыс.руб. неправомерное использование средств, 158,2 тыс.руб. нарушение в учете и списании имущества;

- нефинансовых нарушений на сумму 144,6 тыс.руб.;

- 24 нарушения по предоставлению субсидий;

- 159 нарушений законодательства в сфере закупок.

Уровень выполнения значений целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы «Управление муниципальными финансами» за 2017 год составил 99,5 %, что соответствует высокому уровню выполнения значений целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы запланированному на 2017 год.



Зам.начальника Управления финансов-

начальник бюджетного отдела С.К.Заглядина

09.02.2018г.